

# Dotace v lesnictví

Ing. Jan Lojda

Odbor koncepcí a ekonomiky lesního  
hospodářství

Ministerstvo zemědělství

E-mail: [jan.lojda@mze.cz](mailto:jan.lojda@mze.cz)



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

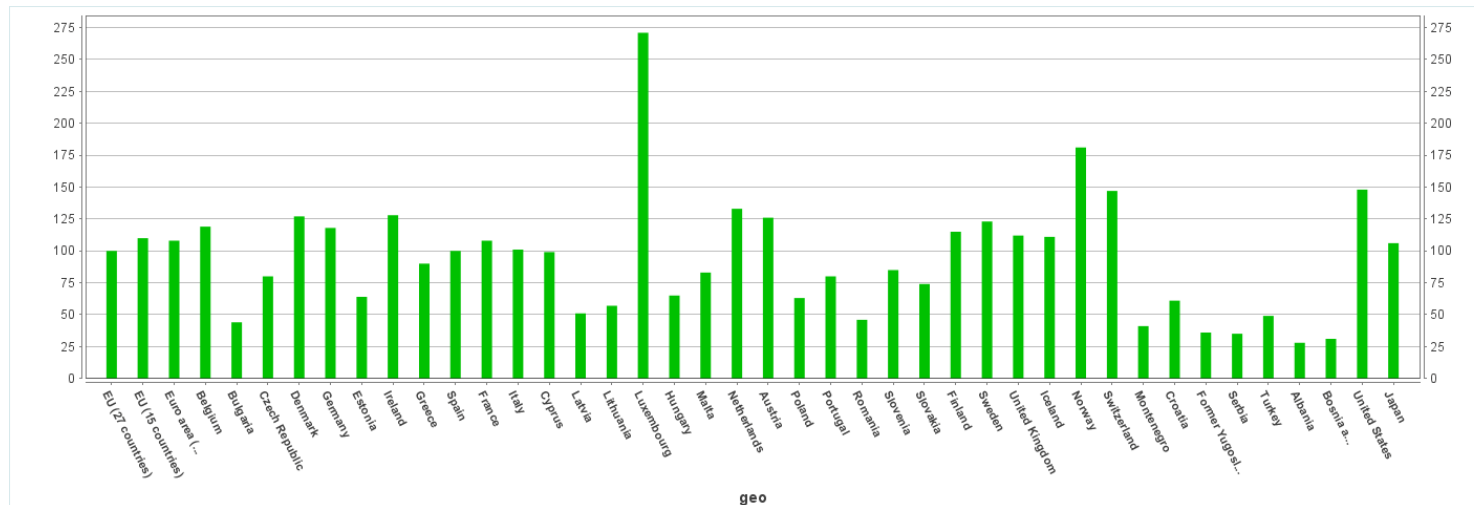


OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Tento projekt je spolufinancován Evropským sociálním fondem a Státním rozpočtem ČR InoBio – CZ.1.07/2.2.00/28.0018

# Makroekonomické vyjádření lesního hospodářství v podmínkách ČR a EU



# HDP v lesnictví

- Poslední publikovaný údaj (EUROSTAT) týkající se HDP na obyvatele v odvětví lesnictví v České republice je z roku 2002 a činí 471,51 mil. EUR (pro srovnání Německo v roce 2002 celkem 1 231,71 mil. EUR). Od roku 2005 nejsou data v rámci Eurostatu publikována.
- Dle Českého statistického úřadu tvořil HDP vyjádřený důchodovou metodou v roce 2011 celkem 3 809 mld. Kč. Hrubý domácí produkt dělený odvětvově zahrnuje lesnictví pod souhrnné údaje zemědělství, lesnictví a rybolov. V roce 2011 jeho podíl na celkovém HDP v běžných cenách činil 2,05%. Podíl lesnictví v rámci statistického odvětví Zemědělství, lesnictví a rybolov není známý. I z tohoto důvodu lze dovodit potřebu odděleného statistického zjišťování v rámci národního hospodářství.

# Zemědělství vs. lesnictví

Ukazatel	2010	2011
Hospodářské výsledky zemědělství	7,7 mld Kč	16,4 mld Kč
Celková podpora agrokomplexu	42,945 mld Kč	43,499 mld Kč
Hospodářské výsledky bez dotací	- 35,245 mld Kč	-27,099 mld Kč
Hospodářské výsledky na 1ha zem. půdy bez dotací	- 8,33 tis. Kč/ha	- 6,41 tis. Kč/ha
Hospodářské výsledky na 1ha les. půdy bez dotací	+ 1,72 tis. Kč/ha	+ 2,62 tis. Kč/ha

Zdroj: CSU, UZEI, MZe

# Ekonomické nástroje

Všetky politické regulačné zásahy štátu, ktoré na formálnej úrovni ovplyvňujú konanie a správanie spoločnosti a hospodárstva prostredníctvom výmeny ekonomických hodnôt

## Základné princípy:

- – štát financuje verejné statky
- štát vyžaduje platenie peňažných súm, aby motivoval k zanechaniu činnosti proti verejnému záujmu.
- náhrada za stratu mimoprodukčných funkcií lesa
- – štát poskytuje peňažné sumy, aby motivoval k činnosti vo verejnom záujme.
- – štát vytvorí trh na efektívne dosiahnutie verejných cieľov.

**• – základné typy: financovanie verejných statkov, daň, poplatok, odvod, dotácia, finančná podpora, obchodovateľné certifikáty**

# Veřejné zdroje

veřejné rozpočty, fondy, tj. zdroje tvořené z výběru daní, poplatků, příspěvků apod.

- nadnárodní - světové instituce, EU
- národní
  - státní rozpočet
  - rozpočty krajů
  - rozpočty obcí
  - ostatní (státní fondy apod.)

# Správci veřejných zdrojů

- nadnárodní (světové) instituce (Světová banka, Mezinárodní měnový fond, EU)
- ministerstva, státní fondy
- kraje, obce
- jiné (pověřené) subjekty

# Nástroje pro rozdělování, poskytování finančních prostředků

- podpůrné, dotační programy (dotace, granty, pobídky), specifikované dílčími pravidly, zásadami, směrnicemi ...

## Legislativní zpracování:

zákony, vyhlášky, nařízení vlády, pravidla, zásady vydané poskytovateli

## Formy poskytování :

přímé podpory, půjčky, dotace úroků z úvěrů, daňové úlevy,



# Hlavní zdroje financování LH v ČR

- EU**
- Operační program (OP)
  - Horizontální plán rozvoje venkova (HRDP)
  - Program rozvoje venkova (PRV)
  - PRV 2014 +

- SR**
- příspěvky dle přílohy č. 9 zákona o SR (kapitoly MZe, MŽP, MO)
  - náhrady podle LZ
  - služby
  - státní fondy (PGRLF, SFŽP)
  - kofinancování PRV!!
  - příležitostně PŠ, kalamity

**krajské rozpočty** – vlastní pravidla poskytování příspěvků

(případně další zdroje – ostatní ústř. orgány, obce)

# EU zdroje (1)

- „*Základním principem Evropské unie je integrace evropského území a vytváření podmínek pro jeho rovnoměrný ekonomický a sociální rozvoj postupným vyrovnáváním rozdílů mezi jednotlivými zeměmi a regiony*„ (Pělucha M., kol., 2006).
- Politika hospodářské a sociální soudržnosti Evropské unie vs Zásady rozvoje zemědělství (a lesnictví) v Evropské unii (společná zemědělské politice) vs. Rozvoj oblasti přímořských oblastí a rybolovu (společná rybářská politika).
- Lesnická problematika spadá v rámci EU do působnosti několika direktoriátů. Jedná se především o Agricultural Rural Development (DG Agri), Environmental (DG Envi) a Enterprise and Industry (DG Enterprise). D
- DG Agri zajišťuje implementaci zemědělské politiky a politiky rozvoje venkova, vč. jejich evaluace, DG Envi definuje a zavádí legislativu vztahující se k životnímu prostředí a DG Enterprise vytváří příznivé prostředí pro podnikání. K uskutečňování svých záměrů používají jednotlivé DG tzv. „akční plány“. Pro lesnictví je vytvořen „Forestion Action Plan“, který byl přijat 15.6.2006 a je sestaven pro pětileté období 2007 – 2011 (Vančura, 2009).
- Pokyny Společenství ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví na období 2007 – 2013 (Evropská komise, 2006/C319/01), kde pravidla týkající se podpor pro odvětví lesnictví obsahuje článek VII.

# EU zdroje (2)

Evropská unie disponuje třemi hlavními fondy reprezentujícími politiku hospodářské a sociální soudržnosti:

- Strukturální fondy:

- Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)
- Evropský sociální fond (ESF)

- Fond soudržnosti (FS)

- Prováděcím nástrojem na národní úrovni je operační program. Operační programy jsou zprostředkujícím mezistupněm mezi třemi hlavními evropskými fondy (ERDF, ESF, FS) a konkrétními příjemci finanční podpory v členských státech a regionech. Jsou to strategické dokumenty představující průnik priorit politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU a individuálních zájmů členských států.

# EU zdroje (3)

- **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova** (EAFRD - European Agricultural Fund for Rural Development) je finanční nástroj na podporu rozvoje venkova, který **nepatří** mezi strukturální fondy EU a nespadá tak do politiky hospodářské a sociální soudržnosti, nýbrž do **společné zemědělské politiky EU**. Společná zemědělská politika zahrnuje řadu politik zaměřených na zvyšování příjmů. Zahrnuje cenovou podporu, dotace vybraných potravin, vykupování a skladování nadbytečných potravin, přímé platby spojené s půdou (*Podniková ekonomika, 2010*).
- Prostředky z EAFRD slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství, potravinářství, lesnictví a k rozvoji venkovských oblastí. V ČR jsou z něj hrazeny projekty předložené **Programem rozvoje venkova ČR**, jehož řídicím orgánem je Ministerstvo zemědělství ČR. Druhým fondem spadajícím do oblasti společné zemědělské politiky je Evropský zemědělský záruční fond (European Agricultural Guarantee Fund, EAGF), který je určen k financování přímých plateb zemědělcům.
- Pro doplnění problematiky je třeba zmínit poslední fond - Evropský rybářský fond (European Fisheries Fund, EFF), který je určen pro rozvoj přímořských oblastí a rybolovu. Tento fond spadá pod společnou rybářskou politiku.

# Další předpisy související s poskytováním veřejných podpor

- Smlouva o přistoupení ČR k ES
- Nařízení Komise (ES) č. 1975/2006, kterým se stanoví **podrobná pravidla** k nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, pokud jde o **provádění kontrolních** postupů a podmíněnosti s ohledem na opatření na podporu rozvoje venkova
- Nařízení Komise (ES) č. 1974/2006, kterým se stanoví **podrobná pravidla** pro **použití nařízení** Rady (ES) č. 1698/2005 ...
- Pokyny Společenství ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví na období 2007-2013
- Nařízení Komise (ES) č. 1857/2006 o **použití článků 87 a 88** Smlouvy na státní podporu **pro malé a střední podniky** působící v produkci zemědělských produktů a o změně nařízení (ES) č. 70/2001
- Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy **na podporu de minimis** (3 roky/200 tis. €)

# Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství (OP)

## Zdroj financování:

Evropský zemědělský orientační a záruční fond (EZOZF),  
(orientační sekce)

= European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF)

Finanční nástroj pro usměrňování rybolovu

= Financial Instrument for Fisheries Guidance (FIFG)

(+ spolufinancování národní a soukromé)

## Právní základ:

- nařízení Rady (ES) č. 1260/1999, ze dne 21. června 1999 o obecných ustanoveních o Strukturálních fondech
- nařízení Rady (ES) č. 1257/1999, ze dne 17. května 1999 o podpoře rozvoje venkova prostřednictvím Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu (EAGGF),
- nařízení Rady (ES) č. 1263/1999, ze dne 21. června 1999 o finančním nástroji pro orientaci rybolovu (FIFG),
- Národní rozvojový plán České republiky (NDP) na období 2004 – 2006.
- Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství (2004-2006)
- Pravidla pro jednotlivá opatření

# Horizontální plán rozvoje venkova pro období 2004-2006 (HRDP)

LH – zalesňování zemědělských půd, pěstování rychle rostoucích dřevin (RRD)

## Zdroj financování:

Evropský zemědělský orientační a záruční fond (EZOZF),  
(záruční sekce)

= European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF)  
(+ spolufinancování národní a soukromé)

## Právní základ:

- nařízení Rady (ES) č. 1260/1999, ze dne 21. června 1999 o obecných ustanoveních o Strukturálních fondech
- nařízení Rady (ES) č. 1257/1999, ze dne 17. května 1999 o podpoře rozvoje venkova prostřednictvím Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu (EAGGF),
- Národní rozvojový plán České republiky (NDP) na období 2004 – 2006.
- Horizontální plán rozvoje venkova pro období 2004-2006 (HRDP)
- Nařízení vlády pro jednotlivá opatření

# **Program rozvoje venkova ČR 2007 – 2013 (PRV)**

## **Zdroj financování:**

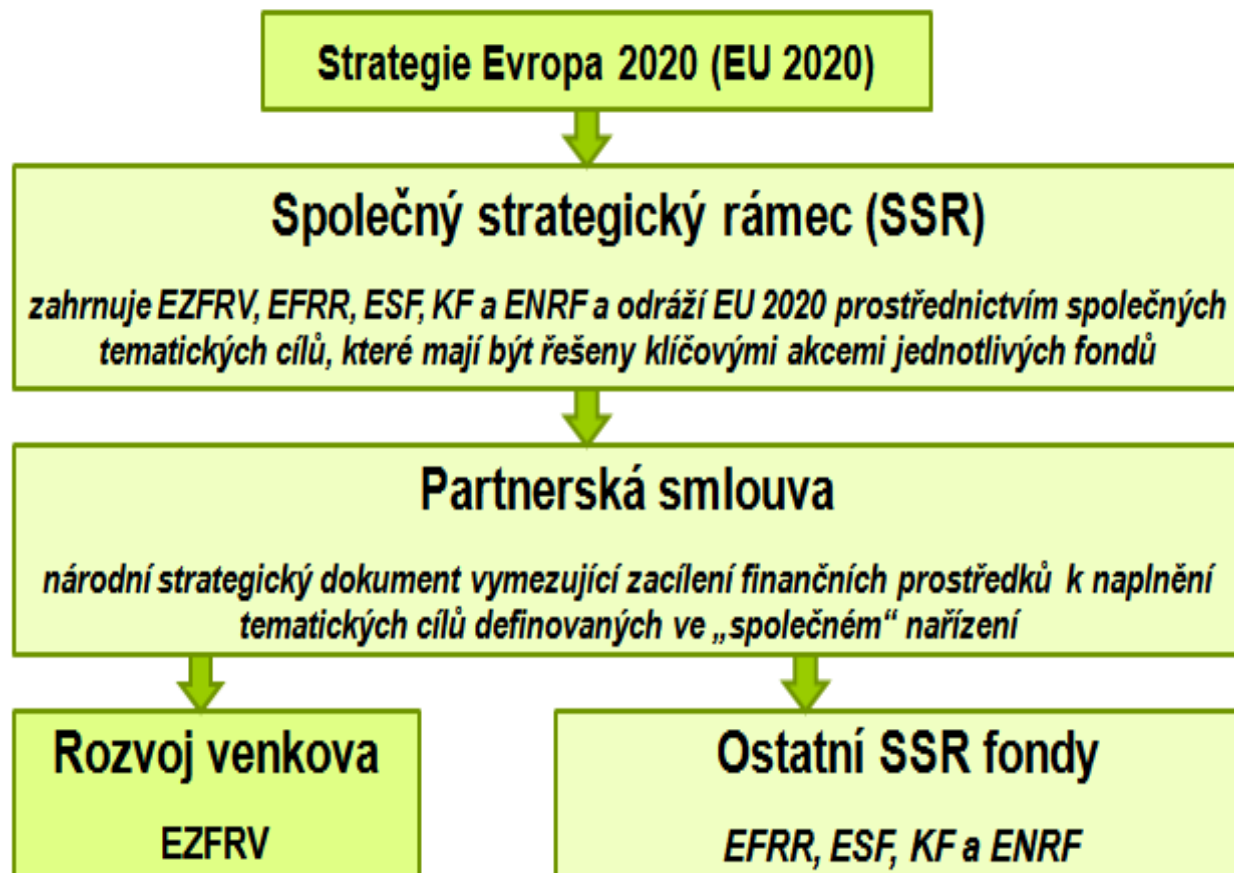
**Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)  
= European Agricultural fund for Rural Development (EAFRD)  
(+ spolufinancování národní a soukromé)**

## **Právní základ:**

- **Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z EZFRV**
- **Národní strategický plán rozvoje venkova ČR na období 2007-2013 (strategické cíle)**
- **Program rozvoje venkova ČR (schválený 23.5.2007 Výborem pro rozvoj venkova EK)**
- **Pravidla (Nařízení vlády) pro jednotlivá opatření**



# PRV 2014+



- **Čl. 23 Zalesňování a zakládání lesů**
- Zalesňování zemědělské půdy
- Zalesňování nezemědělské půdy
- **Čl. 27 Investice do lesních technologií a zpracování lesnických produktů**
- Lesnická technika
- Technické vybavení provozoven
- **Čl. 15 Předávání znalostí a informační akce**
- Vzdělávání
- **Čl. 25 Předcházení poškozování lesů a jejich obnova**
- Obnova po kalamitách
- Preventivní opatření
- Rekonstrukce porostů náhradních dřevin
- Neproduktivní investice

- **Čl. 26 Investice ke zvýšení odolnosti a ekologické hodnoty lesních ekosyst.**
- Investice do ochrany MZD
- Zlepšování druhové skladby-zvýšení MZD
- **Čl. 16 Poradenské, řídicí a pomocné služby**
- Poradenství
- **Čl. 36 Spolupráce**
- **Čl. 18 Investice do hmotného majetku**
- Lesnická infrastruktura
- **Čl. 35 Lesnicko-environmentální a klimatické služby**
- Zachování PTHS
- Genofond lesních dřevin
- **Čl. 36 Spolupráce**
- Spolupráce

# Národní programy

- **Zalesňování zemědělských půd** (NV 505/2000, 203/2004) již jen péče do zajištění, max. 12 let
- **Příspěvky na hospod. v lesích**  
pravidla MZe – příloha č. 9 k zák. č. 455/2011 Sb. o SR (myslivecké činnosti, LHP, ostatní – genové zdroje, sem. sady)  
pravidla krajů (pěst. činnost, šetrné technologie, příp. další)
- **Náhrady podle lesního zákona**  
§ 24 MZD, § 26 LHO, § 35 HB, § 37 OLH, případně další  
Směrnice MZe č.j. 41459/2002 (o postupu ...), Směrnice MZe č. 19/1997 o poskytování podpory na výsadbu MZD, vyhl. č. 423/2011 Sb. (dříve 219/1998 Sb.) o výpočtu nákladů na činnost OLH
- **Služby**  
nad rámec vlastnictví, letecká hasičská služba, vápnění, velkoplošné zásahy při ochraně lesa, vzdělávání ...  
Směrnice MZe č.j. 42328/2002-5030 (o postupu krajských úřadů při poskytování finančních příspěvků a služeb), Závazný pokyn MZe č.j. 30406/2009-16000. kterým se stanoví postup při poskytování a úhradě služeb v rámci podpory hospodaření v lesích
- **PGRLF**

# Příspěvky na hospodaření v lesích

Právní základ:

- Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích (dtto mandatorní výdaje, služby)
- Příloha č. 9 k zákonu č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 („pravidla“)
- Krajská pravidla pro poskytování příspěvků na hospodaření v lesích („krajská pravidla“)
- Pokyny společenství ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví na období 2007-2013 (2006/C319/01) („vodítka“)

# Závazná pravidla pro poskytování finančních příspěvků na hospodaření v lesích v roce 2012 a způsobu kontroly jejich využití

- a) obnovu lesů poškozených imisemi,
- b) obnovu, zajištění a výchovu lesních porostů,
- c) sdružování vlastníků lesů malých výměř,
- d) ekologické a k přírodě šetrné technologie,
- e) (neobsazeno)
- f) (neobsazeno)
- g) vybrané činnosti mysliveckého hospodaření,
- h) úhradu zvýšených nákladů spojených s vyhotovením digitální formy dat lesního hospodářského plánu (dále jen „plán“) pro účely státní správy lesů,
- i) ostatní hospodaření v lesích,
- j) (neobsazeno)
- k) chov a výcvik národních plemen loveckých psů a loveckých dravců.

# Mandatorní výdaje

- § 24 – MZD
- § 26 – LHO
- § 35 – Meliorace a hrazení bystřin
- § 37 – OLH
- .. a další, dosud neuplatňované

# Služby vlastníkům lesů

- Vápnění a hnojení
- LHS (letecká hasičská služba)
- Velkoplošné zásahy
- Rekognoskační lety
- Poradenská činnost
- Poradenská činnost VÚLHM
- Expertní činnost ÚKZÚZ



Děkuji za  
pozornost !!

a přeji hezký zbytek dne  
hezký zbytek týdne  
hezký zbytek měsíce  
hezký zbytek roku  
hezký zbytek života